**ЗАДАНИЕ по предмету «ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА»**

**специальность «Право и организация социального обеспечения»**

**3 курс**

 **ЗАДАНИЕ на 11.11.20г.**

 **ТЕМА: Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Юридическое понятие «атмосферный воздух». Законодательство и правовые меры по охране атмосферного воздуха. Государственный контроль за использованием и охраной атмосферного воздуха. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране атмосферного воздуха.**

Самостоятельно найти материал в интернете и составить конспект по вопросам:

1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Юридическое понятие «атмосферный воздух».
2. Законодательство и правовые меры по охране атмосферного воздуха.
3. Государственный контроль за использованием и охраной атмосферного воздуха.
4. Юридическая ответственность за нарушение требований об охране атмосферного воздуха.

Использовать: «Закон об охране окружающей среды» в действующей, в настоящее время, редакции; интернет ресурсы по данным вопросам,леция.

**ЛЕКЦИЯ.**

Основные требования законодательства об охране атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от производственно-хозяйственного, социально-бытового и иного воздействия. Правовые регулирование управления, контроля, учёта и мониторинга в области охраны атмосферного воздуха. Разрешение споров и юридическая ответственность за нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха.

^ 1. Основные требования законодательства об охране атмосферного воздуха

Атмосферный воздух является одним из главных элементов окружающей природной среды, жизнедеятельности человека и общества. Поэтому его охрана и использование обеспечивается комплексом мероприятий и средств, в т.ч. действующим законодательством, направленным на сохранение благоприятного состояния атмосферного воздуха, его возобновление и улучшение, обеспечение экологической безопасности и предотвращение вредного воздействия на окружающую среду. Законодательство определяет организационные и правовые основы осуществления воздухоохранных мероприятий и экологические требования в области охраны и использования атмосферного воздуха.

Основными задачами воздухоохранного законодательства являются регулирование общественных отношений в области охраны и использования атмосферного воздуха в целях сохранения, улучшения и воссоздания его состояния, предотвращения и снижения вредного химического, физического и биологического воздействия на атмосферный воздух, обеспечения его рационального использования для производственных потребностей, укрепления правопорядка и законности в сфере воздухоохранной деятельности.

Отношения в области охраны и использования атмосферного воздуха регулируются Законом «Об охране атмосферного воздуха»1, Законом «Об охране окружающей природной среды» и другими законодательными актами. В связи с этим следует обратить внимание на ст. 4 природоохранного закона, в первоначальной редакции которой лишь в общей форме указывалось на то, что природные ресурсы являются собственностью народа . Разработанный позднее и принятый в соответствии с ним воздухоохранной закон не предусматривал нормы о принадлежности атмосферного воздуха на основе права собственности. Однако в ст. 13 Конституции закреплено, что «земля, её недра атмосферный воздух, водные и иные природные ресурсы, находящиеся в пределах территории РФ, природные ресурсы её континентального шельфа, исключительной (морской) экономической зоны являются объектами права собственности Украинского народа».

Из традиционной трактовки признаков права собственности известно, что оно может устанавливаться на объекты, включая и объекты природного происхождения, наделённые индивидуально определёнными признаками. На объекты, обладающие родовыми признаками, право собственности не может быть установлено. В этой связи, если такие естественные объекты как земля, недра, воды, леса, ресурсы животного и растительного мира, природно-заповедные объекты в известной степени индивидуализируются территориальными границами государства, позволяющими отграничить их от аналогичных природных объектов других государств, то для атмосферного воздуха такая индивидуализация является весьма относительной.

Атмосферный воздух РФ ни чем иным не отличается от атмосферного воздуха других стран. Поэтому его индивидуализация, а, следовательно, и конституционное установление права собственности на атмосферный воздух, является относительно допустимой. С таким же успехом в законодательном порядке можно было бы установить право собственности на ветровую или солнечную энергию в период их нахождения в пределах территории государства1.

Господствующая позиция юристов-экологов заключается в том, что атмосферный воздух не может быть объектом права собственности. В отличие от земли, недр, объектов животного мира и т. д., атмосферный воздух как материальная субстанция находится в состоянии постоянного перемещения, турбулентного движения и не может быть индивидуализирован. В силу этого обстоятельства исключается возможность фактического владения им, являющегося одним из важнейших правомочий собственника2.

В правовой литературе высказаны и другие взгляды о праве собственности на атмосферный воздух. Так, Ф. М. Раянов полагает, что атмосферный воздух может быть объектом права собственности. Его аргументы сводятся к тому, что сами по себе признаки и свойства материального мира не могут служить препятствием для объявления их объектом права собственности, поскольку они не входят в структуру общественных отношений собственности, возникающих между людьми по поводу объектов реального мира3. Безусловно, отношения по охране и использованию атмосферного воздуха являются общественными. Но для того, чтобы приобрести признаки объектов права собственности, они должны быть индивидуализированы.

В связи с тем, что индивидуализации может быть подвергнут не атмосферный воздух, а воздушное пространство, Р. Х. Габитов предлагает признать объектом правовой охраны , а не атмосферный воздух, а атмосферу, распространив на нее отношения исключительной государственной собственности1. Однако природным объектом является не атмосфера, а атмосферный воздух. Каждый отдельный человек, равно как и общество в целом заинтересованы в охране именно атмосферного воздуха, в качестве жизнеобеспечивающего фактора. Поэтому применительно к атмосферному воздуху в законодательном порядке следует устанавливать не право собственности в какой бы то ни было форме, а функции государства по обеспечению его эффективной охраны и рационального использования в пределах своего суверенитета на воздушное пространство над территорией государства.

Атмосферный воздух занимает своеобразное положение в качестве объекта охраны окружающей природной среды. По существу в нем воплощается вся естественная среда, окружающая человека и общество. Атмосферный воздух в значительной степени и есть та окружающая естественная среда, которая подлежит охране в интересах настоящих и будущих поколений людей. С другой стороны, окружающая среда - это, прежде всего атмосферный воздух, который является непосредственно связующим элементом между природной и обществом. Если загрязняется почвенный покров земли или лесные насаждения, то уничтожается растительность и истребляются животные. Для самого же атмосферного воздуха степень его загрязнения не имеет значения. Он всегда остается атмосферным воздухом, хотя уже иного качества. Отсюда, по мнению В.В. Петрова, нет надобности в специальном законе об охране атмосферного воздуха, ибо все его положения в достаточно освещены в Законе об охране окружающей природной среды1.

Правовая система развивается самостоятельно и устанавливает не только право собственности на атмосферный воздух, но и включает в себя специальный воздухоохранной закон. Особенностью Закона является то, что наряду с закреплением социальных требований, в нём предусмотрены нормы технического содержания. Прежде всего, это относится к стандартизации и нормированию в области охраны и использования атмосферного воздуха. Экологическая стандартизация и техническое нормирование установлено в форме комплекса обязательных норм, правил и требований по охране атмосферного воздуха от загрязнения, вредного воздействия физических и биологических факторов и обеспечения экологической безопасности.

^ Государственные стандарты в области охраны атмосферного воздуха, согласно ст. 5 Закона, являются обязательными для выполнения и определяют понятия и термины, режим использования и охраны атмосферного воздуха, методы контроля за его состоянием и требования по предотвращению вредного воздействия на атмосферный воздух. Они разрабатываются и вводятся в действие Министерством экологии и природных ресурсов РФ2 и Министерством здравоохранения в порядке, определённом законодательством.

^ Технические нормативы в области охраны атмосферного воздуха направлены на обеспечение его природного качества, пригодного для использования по назначению. В области охраны атмосферного воздуха устанавливаются следующие нормативы: экологической безопасности; предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредного воздействия физических и биологических факторов стационарными источниками; предельные образования загрязняющих веществ, которые отводятся в атмосферный воздух при эксплуатации технологического и другого оборудования, сооружений и объектов; использования атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения; содержания загрязняющих веществ в отработанных газах передвижных источников и вредного воздействия их физических факторов. Законодательными актами могут устанавливаться и другие нормативы в области охраны атмосферного воздуха.

^ Нормативы экологической безопасности, устанавливаемые для оценки состояния атмосферного воздуха по единым для территории страны требованиям, занимают особое место в системе мер по охране атмосферного воздуха. Нормативы экологической безопасности атмосферного воздух предусматривают: предельно допустимые концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе для людей и объектов окружающей природной среды; предельно допустимые уровни акустического, электромагнитного, ионизирующего1 и другого вредного физического и биологического воздействия на атмосферный воздух для людей и объектов окружающего природной среды. В случае необходимости для курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных и других территорий могут устанавливаться более строгие нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ и уровней вредных воздействий на атмосферный воздух. Они разрабатываются и вводятся в действие Минздравом и Минэкоресурсов.

Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и предельно допустимых вредных воздействий физических и биологических факторов на него, устанавливаются для каждого стационарного источника выбросов или другого вредного физического и биологического воздействия на атмосферный воздух по каждому из загрязняющих веществ и фактору физического или биологического влияния. Они устанавливаются на уровне, при котором суммарные выбросы загрязняющих веществ и вредные физические и биологические воздействия всех источников в данном районе, с учетом перспектив его развития, в период действия установленных нормативов не приведут к превышению нормативов экологической безопасности атмосферного воздуха.

Проекты нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками разрабатываются предприятиями, учреждениями и организациями и утверждаются органами Минэкоресурсов и Минздравом. Эти проекты согласовываются с местными органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления в части: сроков выполнения мер по снижению выбросов загрязняющих веществ до нормативных уровней; сроков отселения людей и выноса объектов социального назначения из санитарно-защитных зон; снижения объемов производства и выбросов загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеорологических условий. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются Минэкоресурсов, а нормативов предельно допустимых вредных влияний физических и биологических факторов на него - Минздравом и Минэкоресурсов.

Для различных технологических процессов, технологического и другого оборудования, сооружений и объектов в зависимости от времени разработки и введения в действие технологий и оборудования, наличия научных и технических разработок, экономической целесообразности устанавливаются: нормативы предельных объемов образования загрязняющих веществ для отдельных типов технологического и другого оборудования; требования по внедрению технологических процессов в части воздействия на образование загрязняющих веществ; регламенты использования и потерь сырья. Указанные нормативы разрабатываются предприятиями, учреждениями и организациями и утверждаются Минэкоресурсов РФ.

^ Нормативы использования атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения также предусмотрены в законодательном порядке. Согласно ст. 10 Закона, для снижения вредного воздействия на атмосферный воздух устанавливаются нормативы его использования в качестве сырья основного производственного назначения. Нормативы объемов использования атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения, порядок их разработки и утверждения определяются Кабинетом Министров РФ. Таким образом, современное законодательство предусматривает не только меры охраны, но и регламентирует меры использования атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения.

^ Нормативы содержимого загрязняющих веществ в отработанных газах передвижных источников и вредного воздействия их физических факторов устанавливаются для каждого типа таких источников, которые эксплуатируются на территории страны. Они разрабатываются с учетом наличия технических решений по уменьшению образования загрязняющих веществ, снижению уровней вредного воздействия физических факторов, очистке отработанных газов и экономической целесообразности. Порядок разработки и утверждения этих нормативов устанавливается Минэкоресурсов и Минздравом.

^ 2. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от производственно-хозяйственного, социально-бытового и иного воздействия

Меры охраны атмосферного воздуха, предусмотренные в Законе, установлены в форме возложения юридических обязанностей на пользователей атмосферным воздухом и атмосферной средой. Так, согласно ст. 12 Закона, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связанная с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, вредным воздействием физических и биологических факторов на него, обязаны: осуществлять организационно-хозяйственные, технические и другие меры по обеспечению выполнения условий и требований, предусмотренных в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ; принимать меры по уменьшению объемов выбросов загрязняющих веществ и снижению вредного воздействия физических и биологических факторов; обеспечивать бесперебойную эффективную работу и поддержание в исправном состоянии сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов и уменьшения уровней другого вредного воздействия; осуществлять контроль за объемом и состоянием загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и уровнями другого вредного воздействия и вести их постоянный учет; иметь заранее разработанные специальные меры по охране атмосферного воздуха на случай аварийных ситуаций и неблагоприятных метеорологических условий и принимать меры для ликвидации причин и последствий загрязнения атмосферного воздуха.

Выполнение указанных мер по охране атмосферного воздуха не должно приводить к загрязнению почв, вод, лесов и других природных объектов. В этой связи важным является подразделение современным воздухоохранным законодательством источников, загрязняющих атмосферный воздух на стационарные и передвижные. На этой основе разграничиваются и требования, предъявляемые к стационарным и передвижным источникам загрязнения.

^ Стационарные источники загрязнения, могут осуществлять выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух только по специальным разрешениям, выдаваемым органами Минэкоресурсов. Объемы этих выбросов определяются на основе нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ. Порядок выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Кабинетом Министров РФ. Любая деятельность, связанная с нарушением условий и требований в отношении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредного воздействия физических и биологических факторов на него, предусмотренных разрешениями, может быть ограничена, временно запрещена (приостановлена) или прекращена Кабинетом Министров РФ, местными органами государственной исполнительной власти, Минэкоресурсов и другими государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии с действующим законодательством.

Уровни вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух устанавливаются на основании нормативов, а в случаях, когда на них выдано разрешение, - должны соблюдаться и другие требования, предусмотренные этим разрешением. Разрешения выдаются Минздравом, Минэкоресурсов и их органами на местах в соответствии с порядком утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий физических и биологических факторов на атмосферный воздух. Местные органы государственной исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и граждане при осуществлении своей деятельности обязанные принимать необходимые меры по предупреждению и недопущению превышения установленных уровней акустического, электромагнитного, ионизирующего и другого вредного воздействия на атмосферный воздух и здоровье человека. Вредные воздействия на атмосферный воздух, для которых не установлены соответствующие нормативы экологической безопасности, запрещаются. В исключительных случаях такие воздействия допускаются временно только с разрешения Минэкоресурсов и Минздрава при условии, что за этот период будут установлены соответствующие нормативы и приняты необходимые меры по охране атмосферного воздуха.

Предприятия, учреждения и организации, выбросы загрязняющих веществ или вредные воздействия которых при превышении установленных предельных нормативов, авариях и неблагоприятных метеорологических условиях могут привести к чрезвычайным экологическим ситуациям, обязаны иметь заранее разработанные специальные меры по охране атмосферного воздуха, согласованные с органами Минэкоресурсов и Минздрава, местными органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления. При возникновении чрезвычайных экологических ситуаций руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны немедленно в установленном порядке сообщить об этом органам, которые осуществляют государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха, и принять меры по охране атмосферного воздуха и ликвидации причин и последствий его загрязнения.

Деятельность, направленная на искусственные изменения состояния атмосферы и атмосферных явлений в хозяйственных целях, может осуществляться предприятиями, учреждениями и организациями только по разрешениям Минэкоресурсов, согласованным с местными органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления. Предприятия, учреждения и организации в соответствии с международными соглашениями, обязаны сокращать и в дальнейшем полностью прекратить производство и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой, а также сокращать выбросы в окружающую природную среду диоксида углерода и других веществ, накопления которых в атмосферном воздухе может привести к негативным изменениям климата.

^ Передвижные источники загрязнения в современных условиях оказывают ощутимое негативное воздействие на атмосферный воздух, среди которых особенно выделяются автотранспортные средства. В целях предотвращения загрязнения атмосферного воздуха автотранспортными и другими передвижными источниками и установками и уменьшения вредного воздействия их физических факторов, в соответствии с требованиями воздухоохранного законодательства, должна осуществляться: разработка и выполнение комплекса мер по снижению токсичности выбросов, обезвреживанию вредных веществ и уменьшению вредного физического воздействия при проектировании, производстве, эксплуатации и ремонте автомобилей, самолетов, судов, других передвижных средств и установок; перевод транспортных средств на менее токсичные виды энергии и топлива; рациональное планирование и застройка населенных пунктов с соблюдением необходимого расстояния до автомобильных дорог; вывод из густонаселенных жилых кварталов за пределы города автотранспортных предприятий, автозаправочных станций, грузового транзитного автомобильного транспорта; ограничение въезда автомобильного транспорта и других передвижных средств и установок в зоны поселения, места отдыха и туризма; улучшение содержания в надлежащем состоянии автомобильных дорог и уличных покрытий; внедрение в городах автоматизированных систем регулирования дорожного движения; совершенствование технологий транспортировки и хранения топлива, обеспечение постоянного контроля за качеством топлива на нефтеперерабатывающих предприятиях и автозаправочных станциях; усовершенствование деятельности контрольно-регулировочных и диагностических пунктов по проверке содержания загрязняющих веществ в отработанных газах автотранспортных и других передвижных средств и установок, а также их вредного физического воздействия на атмосферный воздух. Производство и эксплуатация транспортных и других передвижных средств, в которых содержание загрязняющих веществ в отработанных газах превышает нормативы или уровни вредного воздействия физических факторов, запрещаются.

Определённое воздействие на состояние атмосферного воздуха может оказываться при осуществлении сельскохозяйственной деятельности. Поэтому в соответствии со ст. 20 Закона, перечни средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, использование которых разрешается в хозяйственной деятельности, а также способы их применения согласовываются с Минздравом и Минэкоресурсов. При создании новых препаратов должны разрабатываться нормативы предельно допустимых концентраций и методы определения остаточного количества этих препаратов в атмосферном воздухе. Предприятия, учреждения, организации, и граждане обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, чтобы не допустить загрязнения атмосферного воздуха.

Вредоносное влияние на состояние атмосферного воздуха может иметь место при добыче полезных ископаемых и проведении горных работ. Добыча полезных ископаемых и взрывные работы должны проводиться с соблюдением правил по предотвращению или снижению уровней загрязнения атмосферного воздуха способами, согласованными с Минэкоресурсов и Минздравом и другими органами в соответствии с требованиями законодательства. Размещение в населенных пунктах новых терриконов и отвалов, которые могут быть источниками загрязнения атмосферного воздуха или иного вредного воздействия на него, запрещается.

Качественное состояние атмосферного воздуха в настоящее время в значительной мере зависит от своевременной и надлежащей утилизации производственных и бытовых отходов. Согласно требованиям ст. 22 Закона, складирование, хранение или размещение производственных отходов и бытового мусора, которые являются источниками загрязнения атмосферного воздуха пылью, вредными газообразными веществами и веществами с неприятным запахом или иного вредного воздействия, допускается при наличии специального разрешения местных органов государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления только на определенных территориях и в пределах установленных ими лимитов с соблюдением нормативов экологической безопасности и при возможности их дальнейшего хозяйственного использования. Не допускается сжигание указанных отходов на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов, за исключением случаев, когда это осуществляется с использованием специальных установок при соблюдении требований по охране атмосферного воздуха.

Владельцы или уполномоченные ими органы управления предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечивать переработку, утилизацию и своевременный вывоз отходов, загрязняющих атмосферный воздух, на предприятия, использующие их как сырье, или на специальные свалки. Правовые требования в сфере обращения с отходами, а также условия и порядок утилизации производственных, бытовых и других отходов определены в Законе «Об отходах»1.

Среди мер охраны атмосферного воздуха определённое место занимают требования по предотвращению и снижению шумового воздействия. В целях предотвращения, снижения воздействий и достижения безопасных уровней производственных и других шумов в соответствии с требованиями законодательства должны осуществляться: создание и внедрение малошумных машин и механизмов на основе технического нормирования; улучшение конструкций транспортных средств и условий их эксплуатации, а также содержания в надлежащем состоянии железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог, уличных покрытий; размещения предприятий, транспортных магистралей, аэродромов и других объектов с источниками шума при планировании и застройке населенных пунктов в соответствии с установленными санитарно-техническими требований и картами шума; производство строительных материалов, конструкций и технических средств и сооружений с необходимыми акустическими свойствами; организационные меры для предотвращения и снижения производственных, коммунальных, бытовых и транспортных шумов, включая введение рациональных схем и режимов движения железнодорожного, воздушного, водного и автомобильного транспорта в пределах населенных пунктов. Согласно ч. 3 ст. 23 воздухоохранного Закона, граждане обязаны соблюдать требования, направленные на снижение уровней бытового шума в квартирах, во дворах жилых домов, на улицах, в местах отдыха и других общественных местах.

Особые внимание в действующем законодательстве уделяется соблюдению требований по охране атмосферного воздуха при проектировании, строительстве и реконструкции промышленных объектов. Планирование, размещение, застройка и развитие городов и других населенных пунктов, по ст. 24 Закона, должны осуществляться с учетом экологической ёмкости территорий, соблюдением требований по охране, рационального использования и экологической безопасности атмосферного воздуха. В населенных пунктах, в зоне которых на атмосферный воздух влияет деятельность нескольких предприятий, учреждений и организаций, по решению местных органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления разрабатываются сводные проекты нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздуха и вредного воздействия физических и биологических факторов на него.

В случаях, когда по расчетам в сводных проектах или результатами наблюдений за состоянием атмосферного воздуха превышаются нормативы экологической безопасности, органы Минэкоресурсов и Минздрава могут устанавливать для отдельных из них более строгие нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и уровней вредного воздействия физических и биологических факторов. В таких случаях эти предприятия, учреждения и организации обязаны разработать дополнительные меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и снижению уровней вредного физических и биологических факторов на него в порядке, определенном законодательством. При невозможности уменьшения выбросов загрязняющих веществ и снижения уровней вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух до установленных нормативов, деятельность соответствующих предприятий, учреждений, организаций, сооружений и других объектов прекращается или их производственный профиль подлежит изменению в соответствии с требованиями Закона «Об охране окружающей природной среды»

В районах жилой застройки, массового отдыха и оздоровления населения при определении мест размещения новых, реконструкции действующих предприятий, сооружений и других объектов, воздействующих на состояние атмосферного воздуха, устанавливаются санитарно-защитные зоны. Если в результате нарушения установленных размеров и режима санитарно-защитных зон возникает необходимость в отселении населения, выведении из этих зон объектов социального назначения или осуществления других мер, предприятия, учреждения и организации, местные органы государственной исполнительной власти и органы местного самоуправления должны решать вопросы финансирования необходимых мероприятий и определять сроки их реализации. В случаях, когда осуществление указанных мер вызвано введением новых нормативов, их финансирование и сроки реализации определяются Кабинетом Министров РФ. При определении мест застройки, проектировании строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, воздействующих на состояние атмосферного воздуха, проводится согласование с органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха.

Проектирование, размещение, строительство и введение в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, совершенствования существующих и внедрения новых технологических процессов и оборудования должно осуществляться с обязательным соблюдением норм экологической безопасности, учетом совокупного действия выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредного воздействия физических и биологических факторов на него всеми действующими и запланированными для строительства сооружениями и другими объектами, а также с учетом накопления загрязнения в атмосфере, его трансграничного перенесения и особенностей климатических условий. Законодательством запрещается строительство и введение в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, которые не отвечают требованиям охраны атмосферного воздуха.

Для определения экологической безопасности при проектировании, размещении и строительстве новых и реконструкции действующих предприятий, сооружений и других объектов проводится экологическая экспертиза в порядке, определённом законодательством. Условия и порядок проведения такой экспертизы, требования к составу экспертов и их функции, а также выполнение её заключений и выводов в настоящее время определены в Законе «Об экологической экспертизе»1. Без проведения экологической экспертизы проектов размещения и строительства новых и реконструкции действующих предприятий, они не могут быть реализованы.

Атмосферный воздух подлежит охране в процессе использования научных открытий, новых изобретений, промышленных образцов и т.д. Законодательством запрещается использование открытий, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, рационализаторских предложений, применение новой техники, импортного оборудования, технологий и систем, если они не отвечают установленным в РФ требованиям по охране атмосферного воздуха. В случае нарушения предусмотренных законодательством требований такая деятельность прекращается уполномоченными на то государственными органами, а виновные в этом лица могут быть привлечены к юридической ответственности.

 **Государственный контроль** в области охраны атмосферного воздуха направлен на обеспечение соблюдения требований законодательства об охране и использование атмосферного воздуха всеми государственными органами, а также предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. Такой контроль, согласно ст. 39 Закона осуществляется: местными органами государственной исполнительной власти; Министерством экологии и природных ресурсов и его местными органами; Министерством здравоохранения и его органами на местах в части соблюдения нормативов2 экологической безопасности, правил и нормативов, направленных на предупреждение отрицательного воздействия на здоровье людей; Государственной автомобильной инспекцией Министерства внутренних дел и её органами на местах в части соблюдения нормативов содержимого загрязняющих веществ в отработанных газах и вредного воздействия физических факторов, установленных для автомобильного транспорта и сельскохозяйственной техники; органами местного самоуправления в соответствии с их функциями, определёнными действующим законодательством.

^ Производственный контроль осуществляется предприятиями, учреждениями, организациями и другими органами в процессе их хозяйственной деятельности, если она оказывает негативное воздействие или может повлиять на состояние атмосферного воздуха. Предприятия, учреждения, организации и другие органы обязаны осуществлять контроль за проектированием, строительством и эксплуатацией сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов в атмосферный воздух от загрязняющих веществ и снижения вредного воздействия физических и биологических факторов, оснащением их приборами, необходимыми для постоянного надзора за эффективностью очистки, соблюдением нормативов выбросов загрязняющих веществ и уровней вредного воздействия физических и биологических факторов и соблюдением других требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

^ Общественный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляется общественными инспекторами охраны окружающей природной среды. Свои контрольные правомочия они реализуют в соответствии с Законом «Об охране окружающей природной среды» и специальным Положением об общественном контроле в области охраны окружающей природной среды1.

^ Государственный учет в области охраны атмосферного воздуха ведётся с целью определения количественных и качественных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и осуществляется по единой системе в порядке, определённом Кабинетом Министров РФ. Государственному учету подлежат: объекты, которые вредно влияют или могут повлиять на состояние атмосферного воздуха; объемы атмосферного воздуха, используемые в качестве сырья основного производственного назначения; виды и объемы вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух; виды и размеры вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух. Государственный учет осуществляется по критериям, определяемым: в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и использование атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения - Министерством экологии и природных ресурсов; в части вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух - Министерством здравоохранения.

Мониторинг в области охраны атмосферного воздуха ведётся с целью наблюдения за происходящими изменениями в атмосфере. Сбор, обработка, хранение и анализ информации о состоянии атмосферного воздуха ведётся в рамках единой системы государственного мониторинга окружающей природной среды, и осуществляются органами Министерства экологии и природных ресурсов и Министерства здравоохранения, а также предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния атмосферного воздуха.

^ 4. Разрешение споров и юридическая ответственность за нарушения требований законодательства об охране атмосферного воздуха

Разрешение споров по применению положений воздухоохранного законодательства в общей форме предусмотрено в Законе об охране атмосферного воздуха, в отличие от отраслевых ресурсово – экологических законов, не содержащих указаний на порядок рассмотрения споров, связанных с использованием и охраной природных объектов. Так, согласно ч. 4 ст. 44 Закона, споры по вопросам охраны и использованию атмосферного воздуха решаются в порядке, установленном законодательством. Однако в ней не определены условия и порядок рассмотрения этой категории природоохранных споров. Этот пробел воздухоохранного законодательства восполняется положениями действующего экологического законодательства.

При разрешении споров, связанных с охраной атмосферного воздуха следует руководствоваться Законом «Об охране окружающей природной среды», в соответствии со ст. 67 которого, споры в области охраны природной среды решаются судом, арбитражным судом, Советами либо образуемыми ими органами, в соответствии с их компетенцией и в порядке, установленном законодательством. Из этого следует, что рассмотрение и разрешение споров, связанных с использованием и охраной атмосферного воздуха осуществляется в административном порядке государственными органами, создаваемыми соответствующими Советами и в судебном порядке судами общей юрисдикции по спорам между гражданами и арбитражными судами по спорам между предприятиями, учреждениями и организациями.

^ Юридической ответственности в области охраны атмосферного воздуха посвящён Раздел IX воздухоохранного Закона. Согласно его ст. 44, правонарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: нарушение прав граждан на экологически безопасное состояние атмосферного воздуха; превышение лимитов и нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; превышение нормативов предельно допустимых уровней вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух; выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и использование атмосферного воздуха в качестве сырья основного производственного назначения без разрешения специально уполномоченных на то государственных органов; осуществление незаконной деятельности, отрицательно воздействующей на погоду и климат; внедрение открытий, изобретений, рационализаторских предложений, новых технических систем, веществ и материалов, а также закупка в зарубежных странах и эксплуатация технологического оборудования, транспортных средств и других объектов, не отвечающих установленным требованиям по охране атмосферного воздуха; нарушение правил складирования и утилизации промышленных и бытовых отходов, транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, вызывавшее загрязнение атмосферного воздуха; проектирование и строительство объектов с нарушением норм и требований по охране и использованию атмосферного воздуха; невыполнение распоряжений и предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны и использования атмосферного воздуха; отказ от предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха, источниках загрязнения, а также сокрытие или искажение сведений о состоянии экологической обстановки, сложившейся вследствие загрязнения атмосферного воздуха.

Лица, виновные в совершении указанных правонарушений, несут юридическую ответственность в соответствии с действующим законодательством. Правонарушения в области охраны атмосферного воздуха могут повлечь за собой предусмотренные меры установленных видов юридической ответственности как обособленно, так и в определённом сочетании друг с другом. Так, применение мер дисциплинарного воздействия, не исключают возможности привлечения к административной ответственности, а возложение имущественной гражданско-правовой ответственности не исключает уголовную ответственность. Важным при этом является соблюдение конституционного требования ч. 1 ст. 61, согласно которой «никто не может быть дважды привлечён к юридической ответственности одного и того же вида за одно и тоже правонарушение».

^ Дисциплинарная ответственность за нарушения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха может наступать по нормам трудового законодательства и возлагаться на работников предприятий и их должностных лиц в форме объявления выговора или увольнения с работы за не выполнение или ненадлежащее выполнение ими своих трудовых обязанностей по охране атмосферного воздуха, если последние входили в состав трудовых отношений. Однако обращает на себя внимание на то, что в Законе нет указаний относительно дисциплинарной ответственности работников и должностных лиц предприятий. Следовательно, она применяется по нормам трудового законодательства, в частности по ст. 147 КЗоТ, и носит трудоправовой характер.

^ Гражданско-правовая имущественная ответственность за совершённые правонарушения в сфере охраны атмосферного воздуха наступает в форме возмещения убытков. В соответствии со ст. 45 Закона, предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить ущерб, причиненный нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха, в порядке и размерах, установленных законодательством. При этом следует обратить внимание на то, что наименование приведенной нормы говорит об убытках, а содержание – об ущербе, что свойственно природоресурсовым и экологическим законодательным актам. Несмотря на отсутствие понятия ущерба в действующем Гражданском кодексе, ресурсово – экологическое законодательство широко употребляет его в качестве тождественного понятию убытков.

Особенности гражданско-правовой ответственности за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха заключаются в том, что причинённые убытки исчисляются по специальным методикам. Например, такая Методика исчисления размеров возмещения убытков, причинённых государству в результате сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждена приказом Минэкобезопасности № 38 от 18 мая 1995 года и зарегистрирована в Министерстве юстиции 29 мая 1995 года под № 157/693. Не имея возможности для представления подробного анализа технических деталей содержания указанной Методики, всё же следует заметить, что при причинении вреда качественному состоянию атмосферного воздуха, равно как и другим природным объектам, вред причиняется не государству, а окружающей природной среде1. Через природную среду этот вред наносится обществу и человеку со всеми вытекающими отсюда фактическими обстоятельствами и юридическими последствиям.

^ Административная ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена более чем в десяти статьях КоАП. Наиболее часто применяемой на практике является ст. 78 КоАП, в которой предусмотрено, что выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух без разрешения специально уполномоченных на то государственных органов или несоблюдение требований, предусмотренных предоставленным разрешением и другие нарушения порядка осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или превышение предельных нормативов образования загрязняющих веществ во время эксплуатации технологического оборудования, сооружений и объектов, влекут наложение штрафа на должностных лиц от пяти до восьми не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Вторая часть этой статьи предусматривает, что превышение предельно допустимых уровней вредного воздействия физических и биологических факторов на атмосферный воздух либо вредное физическое или биологическое воздействие на атмосферный воздух без разрешения специально уполномоченных на то государственных органов в случаях, когда необходимость получения такого разрешения предусмотрена законодательством, влечет наложение штрафа на должностных лиц от пяти до семи не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. Нарушение порядка осуществления деятельности, направленной на искусственные изменения состояния атмосферы и атмосферных явлений в хозяйственных целях, по ст. 781 КоАП, влечет наложение штрафа от пяти до семи не облагаемых итогом минимумов доходов граждан.

Ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям охраны атмосферного воздуха, влечет предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц в размере от пяти до восьми не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. Нарушение правил эксплуатации и не использование установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу, влекут предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц в размере от пяти до восьми не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. Несоблюдение экологических требований при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и приемке в эксплуатацию объектов или сооружений, а равно несоблюдение сроков, установленных для каждого этапа строительства природоохранных объектов либо сооружений, или сроков приемки их в эксплуатацию, согласно ст. 791 КоАП, влечет наложение штрафа на граждан от одного до пятнадцати не облагаемых налогом минимумов доходов граждан, а на должностных лиц — от пяти до двадцати не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Выпуск в эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы, влечет наложение штрафа на должностных лиц от трех до пяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. В соответствии со ст. 81 КоАП, эксплуатация гражданами автомототранспортных и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы, влечет наложение штрафа от двух до четырех не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

Нарушение правил складирования, хранения, размещения, транспортировки, утилизации, ликвидации и использования промышленных и бытовых отходов влечет наложение штрафа на граждан от одного до пяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан и на должностных лиц — от пяти до восьми не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. Нарушение правил применения, хранения, транспортировки, обезвреживания, ликвидации и захоронения пестицидов и агрохимикатов, токсичных химических веществ и других препаратов влечет наложение штрафа на граждан от трех до семи не облагаемых налогом минимумов доходов граждан и на должностных лиц — от семи до десяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан. Нарушение должностными лицами предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и гражданами — владельцами предприятий или уполномоченными ими лицами правил и норм ядерной и радиационной безопасности при использовании источников ионизирующего излучения, согласно ст. 95 КоАП, влечет наложение штрафа от десяти до четырнадцати не облагаемых налогом минимумов доходов граждан.

^ Уголовная ответственность за совершённые преступления, повлекшие загрязнение атмосферного воздуха, установлена в ст. 228 Уголовного кодекса. В ней в частности предусмотрено, что загрязнение атмосферного воздуха вредными для здоровья людей отходами промышленного производства, наказываются исправительными работами на срок до одного года или штрафом. По ч. 2 ст. 228 УК, если эти деяния причинили значительный вред здоровью людей или сельскохозяйственному производству или повлекли за собой массовую гибель рыбы, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Наиболее опасным видом загрязнения атмосферного воздуха может стать радиоактивное воздействие на него. Поэтому согласно ст. 2282 УК, незаконное приобретение, хранение, использование, передача или разрушение радиоактивных материалов (источников ионизирующего излучения, радиоактивных веществ и ядерных материалов, находящихся в любом физическом состоянии в установке или в изделии либо в другом виде), наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Если эти действия повлекли гибель людей или иные тяжкие последствия, согласно ч. 2 указанной статьи, наказываются лишением свободы на срок до десяти лет.

**Готовые ответы направлять по электронной почте schalinav24@yandex.ru**