**Административное право.**

Право и организация социального обеспечения (40.02.01)

заочная форма обучения

# Тема: субъекты административного права (Глава 4 Гражданского кодекса РФ, Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ, Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 07.04.2020) "Об обществах с ограниченной ответственностью", Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 04.11.2019, с изм. от 07.04.2020) "Об акционерных обществах", Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ, Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" от 01.12.2007 N 317-ФЗ и иные НПА)

**Задание: составить конспект лекции, где раскрыть следующий вопрос:** понятие, виды и правовой статус организаций в административном праве.

Пример лекции:

**Субъект административного права** - лицо (организация), которое в соответствии с действующим законодательством является участником управления отношений, регулируемых нормами административного права, и наделенное определенными правами и обязанностями в сфе­ре государственного управления.

**Среди субъектов административного права отдельно в качестве юридических лиц рассматривают различные организации**, которые являются коллективными субъектами административного права. Орга­низации, создающие материальные и духовные ценности, как участники (стороны) административно-правовых отноше­ний различаются по своему правовому положению.

**Под ор­ганизацией понимается** коллектив работников разной численнос­ти (от нескольких человек до десятков тысяч), возглавляемый своим органом управления и имеющий в собственности, хозяйст­венном ведении или оперативном управлении обособленное иму­щество.

**Органом управления организации является администрация**. Это может быть единоличный руководитель (директор, генераль­ный директор) и его заместители, либо одновременно единолич­ный и коллективный (совет директоров, правление, дирекция) или другой назначенный орган, либо орган, которому коллектив работников делегировал право по управлению организацией.

**Ад­министрация осуществляет управленческие функции внутри организации в пределах предоставленных ей полномочий по организации работы трудового коллектива, обеспече­нию трудовой и государственной дисциплины.** В отношении коллектива работников администрация обладает дисциплинарной властью.

Что касается внешнего управления, то, в отличие от ор­ганов исполнительной власти, она его не осуществляет, так как не обладает соответствующими государственно-властными полномо­чиями.

Во внешние административно-правовые отношения с ор­ганами исполнительной власти администрация организации всту­пает в качестве объекта управления в связи с осуществлением функций организации. Она вправе обращаться к ним с соответствующими ходатайствами, обжаловать их действия, как в админи­стративном, так и в судебном порядке.

Чтобы быть субъектом административного права и участником административно-правовых отношений юридическое лицо должно обладать правосубъектностью, которая определяет административно-правовой статус организации.

**Административно-правовой статус юридических лиц** - совокупность предусмот­ренных законами, подзаконными актами, учредитель­ными документами прав и обязанностей юридических лиц в сфере государственного управления и админи­стративной ответственности.

Нормы права, устанавливающие административно-правовой статус организации, содержатся в ГК, федеральных законах «Об акционерных обществах», «О производственных кооперативах», «О некоммерческих организациях», «О садоводческих, огородни­ческих и дачных некоммерческих объединениях граждан», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об общественных объединениях», «О профессиональных союзах, их правах и гаран­тиях деятельности», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О свободе со­вести и о религиозных объединениях» и в иных нормативных правовых актах (положениях, уставах и т.п.).

Административная правосубъектность юридических лиц возникает с момента его государственной регистрации. Право заниматься деятельностью, подлежащей лицензированию, возни­кает с момента получения лицензии. Правосубъектность предприятия - это его способность быть субъектом права и участником административно-правовых отношений. Для этого предприятие должно обладать тремя элементами правосубъектности: правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью, которые в совокупности входят в административно-правовой статус предприятия.

В от­ношении общественных организаций запрещаются создание объединений, преследующих незаконные цели, и осуществление деятельности, посягающей на здоровье и нравственность населения, права и закон­ные интересы граждан. Организационный блок элементов характеризуется тем, что юридическое лицо осуществляет права и обязанности через свои органы управления: - высший орган юридических лиц (общее собрание, съезд); - совет директоров (наблюдательный совет); - коллегиальные (правление, дирекция) или едино­личные (генеральный директор) исполнительные органы; - орган контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью.

**Права юридических лиц подразделяются:**

= на общие, которые реализуются во всех сферах государственного управления (право на получение необходимой информации; на обращение в форме жалобы, заявления, ходатайства, уведомления и др.; право на защиту в административном и судеб­ном порядке);

= на специальные, которые реализуются лишь в кон­кретных сферах (напр., право на получение ин­формации о порядке исчисления и уплаты нало­гов).

**Обязанности юридических лиц:**

- общие (необходимость соблюдения требований законодательства в своей деятельности; обязан­ность государственной регистрации создания, ре­организации, ликвидации юридических лиц, внесе­ния изменений в уставные документы);

- специальные (регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выпуск ценных бумаг, обязанность постановки на учет в налоговых орга­нах и для ведения статистических данных, получе­ние лицензии на осуществление определенных видов деятельности и др.).

Классификация юридических лиц проводится в зависимости от формы собственности, по целям их деятельности, организационно-правовым формам, объе­му и характеру полномочий, по распоряжению принадлежащим им имуществом, по подчиненности или подведомствен­ности.

По цели своей деятельности организации подразделяются на коммерческие и некоммерческие

**Коммерческие организации** могут создаваться в форме хозяй­ственных товариществ и обществ, производственных коопера­тивов, государственных и муниципальных унитарных предпри­ятий.

В целях координации своей предпринима­тельской деятельности, а также представления и защиты имуще­ственных интересов коммерческие организации могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций или со­юзов, являющихся некоммерческими организациями. Члены ас­социации (союза) сохраняют самостоятельность и обладают права­ми юридического лица. Некоммерческие организации могут осу­ществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они со­зданы, и соответствует этим целям.

Разновидностью коммерческих организаций являются унитарные предприятия – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущества.

Признаки унитарного предприятия:

♦ вид коммерческой организации;

♦ не наделено правом собственности на закрепленное за ним имуществом;

♦ имущество находится в государственной или муниципальной собственности;

♦ имущество может распределяться по вкладам, долям, паям;

♦ имущество принадлежит на праве оперативного управления или хозяйственного ведения;

♦ отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом;

♦ не несет ответственности по обязательствам собственника имущества;

♦ имеет фирменное наименование;

♦ органом управления является руководитель, назначаемый собственником имущества, которому он и подотчетен.

**Унитарные предприятия могут быть:**

А) по форме собственности: государственными и муниципальными.

Б) по объему прав на имущество:

= предприятия с правом оперативного управления имуществом;

= федеральные казенные предприятия;

= предприятия с правом хозяйственного веления.

Некоммерческие организации создаются в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), бла­готворительных и иных фондов, а также в других формах, пред­усмотренных законом.

Формой некоммерческих организаций являются ассо­циации, указанные в наименовании Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций эконо­мического взаимодействия субъектов Российской Федерации» от 17 декабря 1999 г.

Они создаются в целях межрегиональной ин­теграции и социально-экономического развития субъектов Феде­рации, совершенствования методов управления хозяйствующими субъектами в условиях рыночных отношений и повышения уров­ня жизни населения.

По роду деятельности (предназначению) различаются такие разновидности организаций, как: предприятия, учреждения, об­щественные объединения граждан и иные организации (междуна­родные, иностранные и т.д.).

По видам собственности организации подразделяются на го­сударственные и негосударственные (муниципальные, частные, общественные и религиозные). Различие между предприятиями и учреждениями содержится в резуль­татах их основной деятельности.

**Предприятие**— это хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. Основу этой деятельности составляет его имущество.

Предприятие самостоятельно осуществляет свою деятельность, распоряжается выпускаемой продукцией, полученной прибылью, оставшейся в его распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

**Признаки предприятий:**

~ организационное единство;

~ имущественная обособленность;

~ самостоятельная имущественная ответственность;

~ в гражданском обороте выступает от своего имени;

~ выполнение работ услуг на возмездной основе с целью получения прибыли.

Законодательство о предприятиях в равной степени распро­страняется на предприятия всех форм собственности. Это — выра­жение юридического равенства всех форм собственности, установ­ленного ч. 2 ст. 8 Конституции России. Однако для государствен­ных предприятий законодательство предусматривает особые правила. Например, только они могут осуществлять производство любых видов оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ и других предметов так называемой разрешительной системы.

Предприятие считается созданным с момента его государст­венной регистрации и действует на основе учредительных доку­ментов.

**Административно-правовой статус предприятия (учреждения**) - ком­плекс прав и обязанностей, которые предприятие (учреждение) при­обретает и реализует в процессе совершения следующих действий: - создание предприятия (учреждения) по решению собственника имущества или уполномоченного им органа, либо по решению трудового коллектива предприятия; - государственная регистрация, осуществляемая по месту нахождения предприятия (учреждения) местным органом государственной власти; - получение разрешения на занятие определенными видами деятельно­сти, выдаваемого в административном порядке местным органом государственной власти; - формирование органа управления делами; - определение круга вопросов и полномочий вышестоящих государствен­ных органов в отношении предприятия (учреждения); - ведение и представление бухгалтерской и статистической отчетности. В число гарантий прав предприятия входят некоторые меры админис­тративно-правового характера: = недопущение отказа в регистрации предприятия (учреждения) по мо­тивам нецелесообразности; = запрет на вмешательство органов государства в деятельность предприя­тия (учреждения), за исключением случаев, предусмотренных законо­дательством; = защита имущества предприятия от незаконного изъятия; = недопущение монопольного положения на рынке отдельных предприятий и недобросовестной конкуренции. Предприятия и учреждения в зависимости от видов собственности разделяются на: - государственные (федеральные или субъектов Российской Федерации); - муниципальные (районного, городского, поселкового и сельского значения); - частные; - общественные; - смешанных форм собственности. В зависимости от организационно-правовых форм различают: • полные товарищества; • товарищества на вере; • общества с ограниченной ответственностью; • открытые и закрытые акционерные общества; • унитарные пред­приятия (государственные и муниципальные); • производственные кооперативы. В зависимости от отраслевой специализации различают: = промышленные (заводы, фабрики, шахты, рудники, комбинаты и др.); = сельскохозяйственные (совхозы, фермерские хозяйства и др.); = строительные (строительные управления, кооперативы и др.); = транспортные (предприятия железнодорожного транспорта, предпри­ятия водного транспорта, аэропорты, предприятия гражданской авиа­ции и др.); = связи (узлы связи, почтамты, телеграфы и др.); = торговли (универмаги, гастрономы и др.); = жилищно-коммунальные (жилищно-эксплутационные управления и др.). По мас­штабу и значению своей деятельности государственные предприятия и учреждения могут быть: федеральны­ми, субъектов Федерации и местными — районного, городского, поселкового и сельского значения. Предприятия могут создаваться государственными органами, органами местного самоуправления, учредителями (участника­ми), собственниками имущества либо органами, уполномоченны­ми на то собственниками имущества. Учредительным документом государственного и муниципаль­ного предприятия является устав, который утверждается учреди­телем предприятия.

Негосударственные предприятия действуют на основании устава либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В учредительных документах должны содержаться сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

Административная правосубъектность государственных и негосударственных предприятий различна. **Государственные предприятия** — это собственность государ­ства. Поэтому к ведению государственных органов относится: со­здание государственных предприятий; определение целей их дея­тельности, а также их размещение; утверждение устава; управле­ние предприятиями; назначение на должность и освобождение от должности их руководителей; доведение до них в установленных случаях государственных заказов на продукцию; реорганизация и ликвидация государственных предприятий.

Государственные предприятия в зависимости от правового ре­жима их имущества подразделяются на два вида:

1) основанные на праве хозяйственного ведения (ст. 114 ГК);

2) основанные на праве оперативного управления, которые создаются в виде феде­ральных казенных предприятий (ст. 115 ГК).

Государственные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, обладают существенным объемом оперативно-производственной самостоятельности. Они самостоя­тельно планируют свою деятельность и перспективы развития. Основу планов составляют заключаемые ими хозяйственные до­говоры.

Разновидностью государственных унитарных предприятий яв­ляются федеральные казенные предприятия, основанные на праве оперативного управления, которые создаются в соответствии с Указом Президента «О реформе государственных предприятий» от 23 мая 1994 г. Казенные предприятия могут быть образованы только на базе имущества, находящегося в федеральной собствен­ности. Поэтому они являются федеральными казенными предпри­ятиями, действующими на праве оперативного управления, т.е. степень их хозяйственной самостоятельности значительно урезана по сравнению с государственными предприятиями, основанными на праве хозяйственного ведения.

Федеральные государственные унитарные предприятия как имущественные комплексы могут передаваться в собственность субъектов Федерации. Управление предприятиями, находящимися в государствен­ной собственности субъектов Федерации, осуществляют исполни­тельные органы этих субъектов в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов.

Влияние со стороны государства на негосударственные пред­приятия ограничено. Управление осущест­вляют собственники (учредители) или уполномоченные ими органы, не обладающие государственно-властными полномочиями. Роль государства по отношению к этим предприятиям заключается в установлении административ­но-правового режима, общего для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм, и в контроле за соблюдени­ем ими установленного режима. Законода­тельство содержит лишь самые общие указания на этот счет.

В соответствии с законодательством ликвидация предприятия производится по решению его учредителей либо органа, уполно­моченного на то учредительными документами. Основанием для такого решения могут быть: истечение срока, на который создано предприятие; достижение цели, ради которой оно создано; призна­ние в судебном порядке его регистрации недействительной; осу­ществление деятельности без лицензии; грубое нарушение закона; признание предприятия несостоятельным (банкротом).

Учреждение в отличие от предприятия выполняет только социально-культурные или административно-политические функции. Учреждения создают социальные ценности в основном непроизводственного характера (например, учреждения образования, здравоохранения). Учреждением признается организация, созданная собственни­ком для осуществления управленческих, социально-культурных, административно-политических или иных функций некоммерческого характера и финансируемая собственником полностью или частично. Социально-культурные функции выполняют учреждения образо­вания, науки, культуры, здравоохранения и др. Различия между предприятиями и учреждениями состоят в содержании их основ­ной деятельности. К учреждениям, осуществляющим управленческие функции, относятся, напри­мер, аппараты законодательных, судебных органов, прокуратуры.

Признаки учреждения:

~ разновидность некоммерческих организаций;

~ обладает правом юридического лица;

~ полностью или частично финансируется собственником имущества;

~ обладает правом оперативного управление на закрепленное за ним имущество;

~ создается собственником имущества для некоммерческих целей;

~ отвечает по обязательствам денежными средствами, находящимися в его распоряжении;

~ собственник имущества несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения при недостаточности имущества учреждения.

Правовое положение учреждений определено рядом правовых актов, регулирующих отношения в отдельных от­раслях и сферах управления, например, в федеральных законах «Об образовании», «О науке и государственной научно-техничес­кой политике», «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «Основах законодательства Рос­сийской Федерации о культуре» и др.

Государственные учреждения, как и государственные пред­приятия, наделены достаточной самостоятельностью; их опера­тивная деятельность координируется и контролируется соответст­вующими органами исполнительной власти.

Что касается муниципальных предприятий и учреждений, то ряд вопросов их правового положения, взаимоотношений с орга­нами исполнительной власти разных уровней определен Феде­ральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г., Указом Президента «Об утверждении Основных положений госу­дарственной политики в области развития местного самоуправле­ния в Российской Федерации» от 15 октября 1999 г. и некоторы­ми другими правовыми актами.

Органы местного самоуправления вправе создавать предпри­ятия, учреждения и организации для осуществления хозяйствен­ной и иной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации. Они определяют цели, условия и порядок деятель­ности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, на­значают и увольняют руководителей данных предприятий, уч­реждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятель­ности.

Органы местного самоуправления непосредственно управляют жилищно-коммунальным хозяйством населенных пунктов. Они решают вопросы организации, содержания и развития муници­пальных учреждений образования, здравоохранения, культуры и других сфер, отнесенных к предметам ведения местного самоуп­равления. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплекс­ном социально-экономическом развитии территории муници­пального образования. Их долг — создавать благоприятные ус­ловия для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказания ему услуг, обеспечению его продукта­ми питания и товарами народного потребления. Но они не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности пред­приятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами субъек­тов Федерации.